

**KOMUNIKAT**  
**z dnia 3 lipca 2014 r.**

**w sprawie stosowania krajowych rozporządzeń dotyczących pomocy *de minimis*, tj.:**

- 1) Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 29 marca 2010 r. w sprawie zakresu informacji przedstawianych przez podmiot ubiegający się o pomoc *de minimis* (Dz. U. Nr 53, poz. 311, z późn. zm.) oraz**
- 2) Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 20 marca 2007 r. w sprawie zaświadczeń o pomocy *de minimis* i pomocy *de minimis* w rolnictwie lub rybołówstwie (Dz. U. Nr 53, poz. 354, z późn. zm.).**

W związku z faktem, iż od dnia 1 lipca 2014 r.<sup>1</sup> pomoc *de minimis* w ramach części programów pomocowych, w tym Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki, udzielana jest w oparciu o rozporządzenie Komisji (UE) nr 1407/2013<sup>2</sup>, zgodnie z interpretacją UOKiK pragnę przedstawić poniższe wyjaśnienia w kwestii stosowania ww. krajowych rozporządzeń dotyczących pomocy *de minimis*. Na gruncie prawa krajowego od dnia 1 lipca 2014 r. stosuje się przepisy rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Rozwoju z dnia 10 czerwca 2014 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie udzielania pomocy publicznej w ramach Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki ( Dz. U. z 2014, poz. 832).

W związku z nowym rozporządzeniem Komisji (UE) nr 1407/2013, które weszło w życie w dniu 1 stycznia 2014 r. UOKiK podjął prace nad nowelizacją ww. rozporządzeń krajowych. W związku jednak z licznymi uwagami zgłoszonymi w trakcie uzgodnień międzyresortowych, nie udało się zakończyć prac legislacyjnych w terminie umożliwiającym odpowiednio wczesne wejście w życie nowelizacji rozporządzeń. UOKiK pragnie jednak poinformować, iż dołoży wszelkich starań, aby zostały one znowelizowane w najszybszym możliwym terminie.

Jednocześnie należy wyraźnie podkreślić, iż **brak nowelizacji rozporządzeń krajowych nie stanowi przeszkody dla udzielania pomocy w oparciu o rozporządzenie Komisji (UE) nr 1407/2013**. Poniżej przedstawiono informacje dla podmiotów udzielających pomocy, co do sposobu postępowania w okresie przejściowym, tj. do dnia wejścia w życie nowelizacji przedmiotowych rozporządzeń Rady Ministrów:

- 1) Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 29 marca 2010 r. w sprawie zakresu informacji przedstawianych przez podmiot ubiegający się o pomoc *de minimis* (Dz. U. Nr 53, poz. 311, z późn. zm.)**

Informacje przedstawiane przez wnioskodawcę na **Formularzu informacji przedstawianych przez podmiot ubiegający się o pomoc *de minimis*** mają na celu zapewnienie, iż podmiot udzielający pomocy przed jej przyznaniem sprawdzi, czy wszystkie warunki wynikające z prawa unijnego zostały spełnione. Ustawa o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej, jak również przedmiotowe rozporządzenie nie odwołują się *expressis verbis* do konkretnego rozporządzenia Komisji (UE) (np. rozporządzenia nr 1998/2006), lecz wskazują generalnie na pomoc *de minimis*. W związku z tym formularz

<sup>1</sup> Po uwzględnieniu możliwości stosowania półrocznego okresu przejściowego w ramach rozporządzenia Komisji (WE) nr 1998/2006.

<sup>2</sup> Rozporządzenie Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013).

informacji z rozporządzenia może być stosowany zarówno do udzielania pomocy na podstawie rozporządzenia Komisji (WE) nr 1998/2006, jak i rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013.

Jednocześnie warto zaznaczyć, iż w porównaniu do dotychczasowego rozporządzenia Komisji (WE) nr 1998/2006, w rozporządzeniu Komisji (UE) nr 1407/2013 wprowadzono pewne zmiany, tj.:

1. brak konieczności badania sytuacji ekonomicznej przedsiębiorcy – co oznacza, iż nawet przedsiębiorca będący w trudnej sytuacji ekonomicznej w rozumieniu Wytycznych na ratowanie i restrukturyzację od dnia 1 stycznia 2014 r. może skorzystać z pomocy *de minimis*; wyjątkiem są pożyczki i gwarancje, w przypadku których, aby uznać je za tzw. pomoc przejrzystą należy ocenić sytuację ekonomiczną przedsiębiorcy<sup>3</sup>,
2. zwiększenie pułapu pomocy *de minimis* dla przedsiębiorstw sektora drogowego transportu pasażerskiego (ze 100 tys. EUR do 200 tys. EUR),
3. dopuszczenie możliwości udzielania pomocy *de minimis* w sektorze węglowym,
4. doprecyzowanie zasad dotyczących kumulacji pomocy (w przypadku połączeń i przejęcia przedsiębiorstw, podziału przedsiębiorstwa na co najmniej dwa oddzielne podmioty, kumulacja pomocy w przypadku prowadzenia działalności w sektorach objętych różnymi limitami *de minimis*),
5. wprowadzenie definicji „jednego przedsiębiorstwa”.

Powyższe zmiany oznaczają, iż niektóre informacje z obecnej wersji formularza informacji są zbędne (np. część B dotycząca oceny trudnej sytuacji ekonomicznej, obowiązek przedstawiania sprawozdań finansowych za 3 ostatnie lata obrotowe, pytanie o sektor węglowy), z kolei inne informacje pozwalające na ocenę warunków z rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013 może brakować (np. mających na celu stwierdzenie, czy wnioskodawca łącznie z innymi podmiotami spełnia definicję tzw. jednego przedsiębiorstwa oraz weryfikację kumulacji pomocy przy połączeniach, przejęciach i podziałach przedsiębiorstw).

W takich przypadkach do czasu nowelizacji formularza informacji w ocenie UOKiK należałoby przyjąć następujący sposób postępowania:

1. w przypadku informacji, które są zbędne należałoby przyjąć, że wnioskodawca nie musi ich przedstawiać (może pominąć odpowiednie informacje z formularza), zaś gdyby to uczynił, podmiot udzielający pomocy nie musi brać ich pod uwagę, ponieważ nie mają znaczenia przy ocenie zgodności pomocy *de minimis* z rozporządzeniem Komisji (UE) nr 1407/2013;
2. w stosunku do informacji, których brakuje należałoby się posłkować przepisem art. 39 ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej, z którego wynika, że „*beneficjent pomocy oraz podmiot ubiegający się o pomoc jest zobowiązany do przekazywania informacji o dotyczącej ich pomocy publicznej Prezesowi Urzędu, a w zakresie pomocy publicznej w rolnictwie lub rybołówstwie – ministrowi właściwemu do spraw rolnictwa, lub podmiotowi udzielającemu pomocy – na ich żądanie, w zakresie i terminach określonych w żądaniu*”. W przypadku zatem pomocy udzielanej na podstawie rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013, pomimo braku nowelizacji

<sup>3</sup> Zob. art. 4 ust. 3 i 6 rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013.

formularza informacji, przepis ten stanowi podstawę prawną do tego, aby podmiot udzielający pomocy o takie informacje beneficjenta dopytał.

**II) Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 20 marca 2007 r. w sprawie zaświadczeń o pomocy *de minimis* i pomocy *de minimis* w rolnictwie lub rybołówstwie (Dz. U. Nr 53, poz. 354, z późn. zm.).**

Obowiązek wydania zaświadczenia o pomocy *de minimis* wynika bezpośrednio z art. 5 ust. 3 ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej, który wskazuje, że „podmioty udzielające pomocy wydają beneficjentowi pomocy zaświadczenie stwierdzające, że udzielona pomoc publiczna jest pomocą *de minimis* albo pomocą *de minimis* w rolnictwie lub rybołówstwie”. Wzór takiego zaświadczenia określono z kolei w przedmiotowym rozporządzeniu.

Jednocześnie należy zauważyć, iż ustawa o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej, jak również samo rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 20 marca 2007 r. nie odnoszą się w zakresie wydania zaświadczenia do konkretnego rozporządzenia Komisji, lecz wskazują generalnie na pomoc *de minimis*. Wprawdzie w samym wzorze zaświadczenia stanowiącym załącznik nr 1 do ww. rozporządzenia, funkcjonuje obecnie odwołanie do rozporządzenia Komisji (WE) nr 1998/2006, jednak samo wydanie zaświadczenia w świetle orzecznictwa NSA jest **czynnością materialno – techniczną, w ramach której następuje urzędowe potwierdzenie stanu faktycznego lub prawnego**<sup>4</sup>, a określony wzór zaświadczenia ma jedynie zapewnić, iż organ udzielający pomocy nie pominie żadnej istotnej informacji. W związku z powyższym fakt, iż we wzorze zaświadczenia wskazane jest rozporządzenie Komisji (WE) nr 1998/2006 nie stoi na przeszkodzie udzielania pomocy *de minimis* na podstawie rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013 i wydawaniu odpowiednich zaświadczeń. Jednakże do czasu nowelizacji wzoru zaświadczenia, udzielając pomocy na podstawie rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013 i potwierdzając fakt jej udzielania stosowanym zaświadczeniem **należałoby w obowiązującym wzorze dokonywać odpowiednich modyfikacji jego treści**, np. poprzez zastąpienie odwołania do rozporządzenia Komisji (WE) nr 1998/2006 odwołaniem do rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013. Modyfikacja taka miałaby również miejsce w odniesieniu do informacji, iż pomoc *de minimis* została udzielona z przeznaczeniem na działalność w sektorze transportu drogowego towarów, a nie jak dotychczas – w sektorze transportu drogowego (zmniejszony pułap 100 tys. EUR obowiązuje bowiem już tylko w zakresie transportu drogowego towarów).

Jednocześnie pragnę poinformować, iż śledzenie postępu prac legislacyjnych nad ww. rozporządzeniami możliwe jest pod adresem internetowym Rządowego Centrum Legislacji: <http://legislacja.rcl.gov.pl/lista/3/projekt/205951> oraz <http://legislacja.rcl.gov.pl/lista/3/projekt/205900>.

DYREKTOR  
DEPARTAMENTU EUROPEJSKIEGO FUNDUSZU SPOŁECZNEGO  
*Iwona Nakielska*  
Iwona Nakielska

<sup>4</sup> Zob. wyrok NSA z 17 października 2008 r. (sygn. akt II GSK 391/08).

