



**Protokół Nr 4/12
z posiedzenia Podkomitetu Monitorującego
Program Operacyjny Kapitał Ludzki Województwa Lubelskiego
w dniu 25 października 2012 r.**

Miejsce posiedzenia: Urząd Marszałkowski Województwa Lubelskiego w Lublinie,
ul. Czechowska 19.

W posiedzeniu udział wzięło 9 członków oraz 5 stałych zastępców członków Podkomitetu Monitorującego PO KL (PKM PO KL). Do głosowania uprawnionych było 12 członków PKM spośród 20, którym takie prawo przysługuje (lista członków, stałych zastępców członków i obserwatorów w Podkomitecie stanowi **Załącznik Nr 1** do protokołu, lista gości – **Załącznik Nr 2**).

Ad. 1. Otwarcia posiedzenia dokonał **Pan Krzysztof Grabczuk – Przewodniczący Podkomitetu, Wicemarszałek Województwa Lubelskiego.**

Ad. 2. Przyjęcie porządku obrad.

Przystępując do realizacji dziennego porządku obrad **Pan Przewodniczący**, zaproponował przyjęcie porządku obrad pozbawionego punktów związanych z Planami działania na rok 2013 dla komponentu regionalnego PO KL w województwie lubelskim.

Pani Iwona Nakielska – Dyrektor Departamentu EFS odniosła się do usunięcia z bieżącego porządku obrad tematu Planów działania na 2013 rok wyjaśniając, że IP nie była w stanie przeanalizować wszystkich uwag Komisji Europejskiej, które zostały zgłoszone dzień przed posiedzeniem. Zapewniła jednak, że temat Planów działania powróci na kolejnym, specjalnie temu poświęconym, posiedzeniu Podkomitetu, które planowane jest w połowie listopada br.

Proponowany porządek obrad:

1. Otwarcie i prowadzenie posiedzenia – Pan Krzysztof Grabczuk – Przewodniczący Podkomitetu, Wicemarszałek Województwa Lubelskiego.
2. Przyjęcie porządku obrad.
3. Prezentacja raportu końcowego badania ewaluacyjnego pt.: „Ocena efektywności form wsparcia oferowanego w ramach komponentu regionalnego PO KL” realizowanego przez PSDB Sp. z o.o. w Warszawie – przedstawiciel wykonawcy badania.
4. Podjęcie uchwały w sprawie wdrażania rekomendacji z badania ewaluacyjnego pt. „Ocena efektywności form wsparcia oferowanego w ramach komponentu regionalnego PO KL”.
5. Informacja nt stanu wdrażania priorytetów komponentu regionalnego Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki Województwa Lubelskiego 2007 – 2013 na podstawie sprawozdania okresowego za I półrocze 2012 r.
6. Dyskusja. Sprawy różne. Wolne wnioski.



7. Zakończenie posiedzenia.

Uwag do porządku obrad nie wniesiono – został przyjęty jednomyślnie.

Kontynuując **Pan Przewodniczący Krzysztof Grabczuk** dokonał przeglądu dotychczasowych efektów wdrażania Europejskiego Funduszu Społecznego na Lubelszczyźnie: do dyspozycji w ramach EFS woj. lubelskie otrzymało ponad 2,2 mld zł. Na dzień dzisiejszy wydane zostało ponad 1,7 mld zł – ok. ¾ dostępnych środków finansowych. Podpisane zostało 2,5 tys. umów o dofinansowanie projektów, 8,34 tys. osób rozpoczęło prowadzenie własnej działalności gospodarczej, korzystając z funduszy europejskich, 14 tys. osób skorzystało ze wsparcia ośrodków pomocy społecznej. 6 tys. przedsiębiorców złożyło wnioski i skorzystało z dostępnych funduszy. Wśród beneficjentów było także 920 szkół oraz 296 doktorantów. Ogłoszono także 100 konkursów, a w różnych formach z funduszy skorzystało 335 tys. osób. Przypomniał także, że należy jeszcze poprawić osiągnięte wskaźniki w kształceniu zawodowym oraz ustawicznym osób dorosłych. W przyszłym roku znaczące środki zostaną jeszcze przeznaczone dla ludzi młodych i tych, którzy przekroczyli 50 lat życia.

Pan Marszałek przyznał, że część szkoleń jest nietrafionych, ale jest to tylko niewielka część. Zwrócił uwagę, że obok inwestycji w infrastrukturę twardą nie należy zapominać o inwestowaniu w człowieka, a także wspieraniu przedsiębiorców, którzy tworzą miejsca pracy. Dzięki ścisłej współpracy polityków, naukowców i przedsiębiorców można liczyć na harmonijny rozwój kraju. Przyznał, że najtrudniej będzie zmienić mentalność mieszkańców regionu, którzy znacznie częściej niż średnia w kraju legitymują się wykształceniem podstawowym i zawodowym. Dodatkowo znaczna część ludności trudni się rolnictwem, które w obecnej sytuacji ekonomicznej, nie jest siłą napędową gospodarki, a wręcz przeciwnie - jej hamulcem ze względu na znacznie niższe PKB jakie wypracowuje. Z tego względu trzeba sprawić, aby znacząca część ludności rolniczej podjęła zatrudnienie w innych gałęziach gospodarki.

W związku z podejmowaniem przez Samorząd Województwa Lubelskiego delegacji zagranicznej, w dalszej części obrad **Pan Krzysztof Grabczuk** przekazał prowadzenie posiedzenia Pani Iwonie Nakielskiej – Dyrektor Departamentu EFS.

Ad. 3. Prezentacja raportu końcowego badania ewaluacyjnego pt.: „Ocena efektywności form wsparcia oferowanego w ramach komponentu regionalnego PO KL” realizowanego przez PSDB Sp. z o.o. w Warszawie – przedstawiciel wykonawcy badania.

W imieniu wykonawcy badania wystąpiła **Pani Beata Płonka**. W trakcie wystąpienia Pani Płonka przedstawiła: cele badania, zasięg i okres badania, scharakteryzowała uczestników badania, metody badawcze, wnioski z badania, a w końcu rekomendacje i sposoby ich wdrożenia, zgodnie z prezentacją, która stanowi **Załącznik Nr 3** do protokołu.

Raport końcowy z badania ewaluacyjnego pt.: „Ocena efektywności form wsparcia oferowanego w ramach komponentu regionalnego PO KL” stanowi **Załącznik Nr 4**.

Ad. 4. Dyskusja.

Pani Aleksandra Dmitruk – Przedstawiciel Instytucji Zarządzającej PO KL odniosła się do rekomendacji dot. zwiększenia w przyszłej perspektywie finansowej alokacji na wsparcie przedsiębiorczości. Poinformowała, że w przyszłej perspektywie finansowej w większym stopniu ma być wykorzystywana inżynieria finansowa, która nie jest kosztowna, a charakteryzuje się dużą efektywnością wsparcia osób, które zamierzają podjąć działalność gospodarczą. Dotacje są w tym przypadku dużo droższe i znacznie mniej efektywne.

W odniesieniu do wyników badania Pani Dyrektor skomentowała, iż pocieszające jest to, że nie pojawiły się w nich żadne sygnały, wnioski, problemy na które instytucje zaangażowane we wdrażanie Programu, już by nie zareagowały.

W kwestii inżynierii finansowej głos zabrał **Członek Podkomitetu – Pan Henryk Łucjan, Przedstawiciel Regionalnych Ośrodków EFS**, który dzieląc się swoim doświadczeniem i wiedzą, zasygnalizował, że proponowane w ramach inżynierii finansowej instrumenty zwrotne o niewielkich wartościach, są dużo bardziej kłopotliwe w realizacji dla podmiotów, które ich udzielają, niż dotychczasowe granty dla rozpoczynających działalność gospodarzą. Jest to rozwiązanie kosztowne z punktu widzenia wsparcia. Stwierdził, że korzystniej byłoby udzielać dotacji na mniejszą kwotę z wymogiem zapewnienia wkładu własnego.

Pani Aleksandra Dmitruk przyznała, że w przypadku Funduszu Spójności duże środki skierowane są do dużych przedsiębiorstw. Potwierdziła również, że dotacje są efektywnym instrumentem wspierania walki z bezrobociem, ale zaznaczyła, że nie jedynym. W inżynierii finansowej jest możliwość zastosowania również różnego rodzaju umorzeń, ale w chwili obecnej takie rozwiązania jeszcze nie funkcjonują, gdyż jest to związane z udzielaniem pomocy publicznej. Po przejściu przez pilotaż, który obecnie wdrażany jest we wszystkich województwach, będą planowane również takie rozwiązania, wraz z całym systemem ulg. Badania które na ten temat się pojawiły świadczą o tym, że bardziej efektywne są te rozwiązania, które zakładają wkład własny beneficjenta, gdyż wtedy mając świadomość zaangażowania własnych środków, beneficjent lepiej nimi gospodaruje, wykorzystując na bardziej racjonalne cele.

Pan Henryk Łucjan przypomniał, że z funduszu spójności w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego były wydzielone specjalne fundusze pożyczkowe, poręczeniowe, które nadal funkcjonują. Można się zastanawiać, jak one funkcjonują. Na bazie tych funduszy powstały tak wielkie instytucje finansowe, że mają kapitał większy niż banki. Nasuwa się pytanie, czy takie rozwiązanie służy rozwojowi przedsiębiorczości i czy jest rzeczywiście potrzeba, aby kolejne środki dokładać z EFS, aby takie instytucje wzmocnić. Wiadomym jest, że nie wszyscy wykorzystali racjonalnie środki dotacyjne, ale to są minimalne kwoty na start. Zaciąganie pożyczek, kiedy rozpoczyna się działalność gospodarzą bez niczego i kiedy trzeba spłacać raty kapitałowe, jest bardzo trudne - umorzenia przychodzą ewentualnie dopiero na końcu.

Zdaniem Pana Prezesa wdrażanie tak dużych mechanizmów finansowych dla małych przedsiębiorców, jakie są przewidziane w ramach inżynierii finansowej, jest dalece bardziej kosztowne niż część nietrafnie wydanych dotacji. EFS nie musi służyć wszystkiemu, gdyż środki EFRR funkcjonują na rynku, jednak kwestią otwartą pozostaje jak działają.

Prowadząca obrady Pani Iwona Nakielska zwróciła uwagę, że w przyszłym roku (2013) instytucje wdrażające PO KL będą bogatsze o doświadczenia z pilotażu inżynierii finansowej i wtedy okaże się, czy wydatkowanie środków EFS na ten cel jest racjonalne, czy też nie.

Powracając do pozostałych, płynących z badania ewaluacyjnego rekomendacji, Pani Dyrektor zapewniła, że w mniejszym, bądź większym stopniu zostały one już wdrożone w trakcie opracowywania Planów działania dla priorytetów komponentu regionalnego na rok 2011, 2012, a także 2013, gdyż badanie dotyczyło stanu do końca czerwca 2010 roku. Na pewno zostaną również wykorzystane w następnym okresie programowania na lata 2014 – 2020.

Ad. 4. Podjęcie uchwały w sprawie wdrażania rekomendacji z badania ewaluacyjnego pt. „Ocena efektywności form wsparcia oferowanego w ramach komponentu regionalnego PO KL” – projekt uchwały stanowi Załącznik Nr 5

Wobec braku dalszych głosów w dyskusji **Pani Iwona Nakielska** zarządziła przejście do głosowania nad uchwałą w sprawie wdrażania rekomendacji z badania.

W wyniku przeprowadzonego głosowania uchwała w sprawie wdrażania rekomendacji z badania ewaluacyjnego pt. „Ocena efektywności form wsparcia oferowanego w ramach komponentu regionalnego PO KL” została przyjęta 10 głosami za, przy jednym wstrzymującym. Treść podjętej uchwały jest **Załącznikiem Nr 6** do protokołu.

Ad. 5. Informacja nt stanu wdrażania priorytetów komponentu regionalnego Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki Województwa Lubelskiego 2007 – 2013 na podstawie sprawozdania okresowego za I półrocze 2012 r.

Wydruk prezentacji stanowi **Załącznik Nr 7**.

Wobec zbliżającej się godziny rozpoczęcia obrad Regionalnej Sieci Tematycznej, w której zasiadają również członkowie PKM PO KL **Przewodnicząca obradom Pani Iwona Nakielska**, za zgodą uczestników posiedzenia, postanowiła, że powyższa informacja, mająca charakter cykliczny - nie będzie prezentowana, a rozesłana do członków PKM drogą poczty elektronicznej.

Ad. 4. Sprawy różne. Wolne wnioski.

Żadnych innych spraw nie wniesiono

Ad. 5. Zakończenie posiedzenia.

Dziękując za udział w posiedzeniu i przeprowadzoną dyskusję **Przewodnicząca obradom Pani Iwona Nakielska** zakończyła XVI posiedzenie Podkomitetu.

Protokół przygotował:


Grzegorz Krzykała

z up. Przewodniczącego
Podkomitetu Monitorującego PO KL
Województwa Lubelskiego


Iwona Nakielska