

MINISTERSTWO
ROZWOJU REGIONALNEGO

DEPARTAMENT ZARZĄDZANIA
EUROPEJSKIM FUNDUSZEM SPOŁECZNYM

Warszawa, 10.10.2011

DZF-IV-82252-535-KP/11

NK: 132305/M

Instytucje Pośredniczące
Instytucje Pośredniczące II stopnia
Komponentu Regionalnego PO KL

Szanowni Państwo,

W związku z licznymi pytaniami na temat możliwości zatrudniania nauczycieli w projektach finansowanych w ramach Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki (PO KL) pragnę przekazać kompleksowe wyjaśnienia uwzględniające dotychczasowe stanowiska i interpretacje Instytucji Zarządzającej PO KL wydane w tej kwestii.

- I. Przede wszystkim należy pamiętać, że **zatrudnianie nauczycieli do projektów PO KL w ramach stosunku pracy** musi być zgodne z ustawą z dnia 26 stycznia 1982 r. – *Karta Nauczyciela* (Dz. U. z 2006 r. nr 97, poz. 674, z późn. zm. – dalej *Karta Nauczyciela*), co zostało wskazane w piśmie Instytucji Zarządzającej PO KL z dnia 23 marca 2011 r. (znak: DZF-IV-82252-170-LP/11, nk: 40172/11). Tym samym:
 - w przypadku projektów, w ramach których beneficjent przeznacza środki na finansowanie średniego ustawowego wynagrodzenia nauczycieli zatrudnionych w szkołach i przedszkolach na podstawie *Karty Nauczyciela*, zatrudnienie nauczycieli w ramach stosunku pracy jest kwalifikowalne, o ile wynagrodzenie wypłacane jest zgodnie z art. 30 ust. 3 *Karty Nauczyciela*;
 - w przypadku projektów, w ramach których beneficjent chce przeznaczyć środki na finansowanie wynagrodzenia nauczycieli zatrudnionych w ramach stosunku pracy powyżej średniego wynagrodzenia – zgodnie z art. 30 ust. 10b *Karty Nauczyciela* – możliwość taka istnieje wyłącznie ze środków stanowiących dochód własny jednostki samorządu terytorialnego (należy wspomnieć, że o ile środki funduszy strukturalnych nie stanowią dochodu własnego JST to już dotacja celowa – zgodnie z wyjaśnieniami Ministra Finansów – tak, na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 11 oraz art. 5 ust. 1 pkt 10 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2010 r. Nr 80, poz. 526, z późn. zm.)).
- II. Angażując nauczycieli do realizacji zadań w ramach projektu na **podstawie umowy cywilnoprawnej**, tj. poprzez zakup usługi edukacyjnej, należy pamiętać o weryfikacji następujących okoliczności:
 - 1) Zatrudnianie na podstawie umowy cywilnoprawnej wymaga **zastosowania trybu konkurencyjnego** tj. ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. *Prawo zamówień publicznych* (Dz.U. z 2010 r. Nr 113, poz. 759 z późn. zm.) lub zasady konkurencyjności, o której mowa w *Wytycznych w zakresie kwalifikowania wydatków w ramach PO KL* (dalej: *Wytyczne*), jeżeli wartość zamówienia przekroczy kwotę 14 tys. euro netto.
 - 2) Zatrudnianie nauczycieli na podstawie umowy cywilnoprawnej musi być **zgodne z Wytycznymi**.

Pragnę przypomnieć, że wśród różnych ograniczeń określonych w *Wytycznych* wprowadzono m.in. warunki, na jakich możliwe jest zatrudnianie na umowę cywilnoprawną do projektu własnych pracowników. I tak, zgodnie z *Wytycznymi*, *kwalfikowanie wydatków poniesionych na wynagrodzenie osoby zaangażowanej do projektu na podstawie umowy cywilnoprawnej, która jest jednocześnie pracownikiem beneficjenta zatrudnionym na podstawie stosunku pracy, jest możliwe wyłącznie w uzasadnionych przypadkach* – w szczególności, gdy charakter zadań wyklucza możliwość ich realizacji w ramach stosunku pracy oraz pod warunkiem, że zostaną spełnione łącznie następujące warunki:

- przedmiotowe działanie jest zgodne z przepisami krajowymi - **w zakresie pracy rodzajowo różnej**;
- zakres zadań w ramach umowy cywilnoprawnej jest precyzyjnie określony;
- zaangażowanie w ramach stosunku pracy pozwala na efektywne wykonywanie zadań ramach umowy cywilnoprawnej;
- osoba ta prowadzi ewidencję godzin pracy zaangażowanych w realizację zadań w ramach umowy cywilnoprawnej.

Spełnienie pierwszego z ww. warunków, tj. występowanie **pracy rodzajowo różnej** w przypadku nauczyciela, należy rozpatrywać z uwzględnieniem przepisów *Karty Nauczyciela*, która zawiera regulacje dotyczące czasu pracy nauczycieli – jako specyficznej grupy zawodowej. Dopiero w zakresie spraw nieuregulowanych przepisami tej ustawy mają zastosowanie przepisy ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. *Kodeks pracy* (Dz. U. nr 24, poz. 141 z późn. zm., dalej: *Kodeks pracy*).

I tak, przepisy *Karty Nauczyciela* określają m.in. maksymalne tygodniowe normy czasu pracy nauczycieli oraz zadania, które nauczyciel jest zobowiązany realizować w ramach obowiązującego go czasu pracy. *Karta Nauczyciela* - w przeciwieństwie do *Kodeksu pracy* - nie przewiduje możliwości wykonywania pracy w ramach godzin nadliczbowych, jak również nie przewiduje odrębnego wynagrodzenia z tego tytułu. Ponadto w ramach stosunku pracy zawartego na podstawie *Karty Nauczyciela* nauczyciel nie może zostać zobowiązany do wykonywania innych czynności niż przewidziane w art. 42 ust. 2 ww. ustawy oraz pracować w wymiarze przekraczającym 40 godzin na tydzień. W świetle powyższych ustaleń Instytucja Zarządzająca PO KL stwierdza, że w sytuacji, gdy zadania powierzone nauczycielowi w ramach realizowanego projektu PO KL wykraczają poza zakres zadań określony w art. 42 ust. 1 i 2 *Karty Nauczyciela* i poza czas pracy regulowany *Kartą Nauczyciela* (i w związku z powyższym nie ma prawnej możliwości realizowania ich w ramach stosunku pracy), zawarcie z danym nauczycielem umowy cywilnoprawnej na realizację zadań w ramach projektu - co do zasady - nie oznacza obejścia przepisów *Karty Nauczyciela*. Powyższe wyjaśnienia dotyczą wyłącznie pierwszego z warunków możliwości kwalifikowania wydatków na postawie pkt 4.5.2.2 *Wytycznych* (tj. *przedmiotowe działanie jest zgodne z prawem krajowym*) – w celu zakwalifikowania odpowiedniego wynagrodzenia konieczne jest spełnienie również pozostałych warunków wskazanych w tym przepisie.

Powyższe stanowisko zostało wypracowane przez Instytucję Zarządzającą Programem w toku konsultacji z Ministerstwem Edukacji Narodowej.

- 3) Zatrudnianie nauczycieli na podstawie umowy cywilnoprawnej **musi być zgodne z przepisami krajowymi**, w tym w szczególności przedmiotowa umowa nie może spełniać podstawowych warunków wykonywania pracy, o których mowa w art. 22 § 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. *Kodeks pracy* (Dz. U. nr 24, poz. 141 z późn. zm.). W związku z powyższym istotne są i wymagają każdorazowo ustalenia takie okoliczności jak: sposób wykonania pracy, zakres podporządkowania i samodzielność osoby ją wykonującej, osobisty charakter zobowiązania tej osoby, odpłatność i sposób określenia wynagrodzenia, z uwzględnieniem wyjaśnień określonych w pkt 2 powyżej.

Jak wskazano w piśmie Instytucji Zarządzającej PO KL z dnia 23 marca br., zawarcie takiej umowy byłoby dopuszczalne jeżeli osoba prowadząca zajęcia:

- nie podlegałaby podporządkowaniu pracowniczemu (nie będzie podlegała kierownictwu dyrektora szkoły, w szczególności nie będzie miała obowiązku wykonywania poleceń dotyczących sposobu i miejsca prowadzenia zajęć, a także nie będzie podlegała sprawowanemu przez niego nadzorowi);



- nie będzie miała obowiązku osobistego świadczenia pracy (np. w razie niemożności przeprowadzenia zajęć będzie mogła we własnym zakresie zapewnić zastąpienie przez inną osobę).

Mając na uwadze powyższe, uprzejmie proszę o weryfikację zatrudniania nauczycieli w projektach realizowanych w ramach PO KL, z uwzględnieniem powyższych wyjaśnień oraz innych przepisów o zatrudnianiu personelu projektu określonych w *Wytycznych*.

Z poważaniem,

Z-CA DYREKTORA DEPARTAMENTU

Anna Mickiewicz

Do wiadomości:

Pan Andrzej Nowakowski, Prezydent Miasta Płocka

DW: Dyrekcja, WZ, WSW, Baza Wiedzy



