

pułsk Regionu



ISSN: 1899-623X
egzemplarz bezpłatny



► EFS na Lubelszczyźnie. Wyzwania na 2010

STRONA 4



► Możliwości oferowane przez EFS

STRONA 7



► Pierwsza taka umowa

STRONA 10



► Wsparcie dla miejskiego transportu publicznego

STRONA 13



Spis treści:

| | |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Wywiad z Marszałkiem Grabczukiem..... | 2 |
| EFS na Lubelszczyźnie. Wyzwania na 2010 | 4 |
| „Agenda działań na rzecz równości szans kobiet i mężczyzn w ramach Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki 2007–2013” – narzędzie realizacji zasady równości szans kobiet i mężczyzn | 5 |
| Możliwości oferowane przez Europejski Fundusz Społeczny osobom wykluczonym społecznie | 7 |
| Pomoc publiczna w komponencie regionalnym Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki | 8 |
| Pierwsza taka umowa..... | 10 |
| System zaliczkowy już funkcjonuje | 11 |
| Nowocześnie i komfortowo będziemy podróżować po Lubelszczyźnie | 12 |
| Zasady dotyczące udzielania wsparcia w ramach Działania 5.3 Miejski transport publiczny | 13 |
| Strategie inwestycyjne w dobie spowolnienia gospodarczego | 15 |

Realizację projektów kluczowych traktując priorytetowo

Rozmowa z Krzysztofem Grabczukiem, marszałkiem województwa lubelskiego



Wspólnie z Adamem Wasilewskim, prezydentem Lublina podpisał Pan pierwszą w RPO WL umowę na wykonanie projektu kluczowego. Chodzi o przedłużenie ulicy Krańcowej. Jak wygląda stan realizacji priorytetowych inwestycji, szczególnie istotnych dla rozwoju województwa lubelskiego?

– Postęp w przygotowaniu projektu złożonego przez miasto Lublin był zaawansowany, stąd zdecydowaliśmy się podpisać umowę o jego dofinansowanie. Obecnie w ramach RPO WL podpisano łącznie 12 preumów, przyjęto 8 zobowiązań do prawidłowego i terminowego przygotowania projektu. Dodam, że

WYDAWCA:

Departament Strategii i Rozwoju Regionalnego
Urzędu Marszałkowskiego Województwa Lubelskiego w Lublinie
ul. Stefczyka 3b, 20-151 Lublin, tel. (081) 44 16 738/750

Bezpłatna infolinia: 0 800 888 776
www.rpo.lubelskie.pl, drr@lubelskie.pl

Departament Europejskiego Funduszu Społecznego
Urzędu Marszałkowskiego Województwa Lubelskiego w Lublinie
ul. Czechowska 19, 20-072 Lublin, tel. (081) 441 68 41

Infolinia EFS: 0 800 888 337
www.efs.lubelskie.pl; e-mail: defs@lubelskie.pl

REDAKCJA:

Paweł Florek – DSiRR UMWL
Małgorzata Borysiewicz – LAWP w Lublinie
Adam Piejko, Marcin Maśkiewicz – Departament EFS UMWL

FOTO:

Adam Piejko, Mariusz Ogrodnik, PESA Bydgoszcz S.A. Holding, fotografia z okładki: Krzysztof Jesionek (www.klf.lubelskakolej.net)

WSPÓŁPRACA:

Lubelska Agencja Wspierania Przedsiębiorczości w Lublinie; Zespół Informacyjno-Prasowy Kancelarii Marszałka Województwa Lubelskiego; Regionalne Ośrodki Europejskiego Funduszu Społecznego w Białej Podlaskiej, Chełmie, Lublinie i Zamościu; Wojewódzki Urząd Pracy w Lublinie; Regionalny Ośrodek Polityki Społecznej w Lublinie, PESA Bydgoszcz S.A. Holding, Portal Rynek-Kolejowy.pl, Portal Lubelskie.pl

DRUK:

Institut Technologii Eksploatacji – Państwowy Instytut Badawczy,
ul. Pułaskiego 6/10, 26-600 Radom
Opracowanie graficzne: Anna Skrok, Joanna Fundowicz



Publikacja współfinansowana ze środków Unii Europejskiej w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego i Europejskiego Funduszu Społecznego



PROGRAM REGIONALNY
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



KAPITAŁ LUDZKI
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI

wartość wszystkich kluczowych inwestycji wynosi niemal 800 mln zł, czyli ponad 16% budżetu RPO WL. Jestem przekonany, że budowa Centrum Spotkania Kultur, stadionu miejskiego czy portu lotniczego w Świdniku to projekty, które zmienią oblicze naszego regionu.

Moment był szczególny, pióro również?

– (*śmiech*) To prawda. Specjalnie na tę okazję kupiłem wyjątkowe pióro. Jest na nim napis „Krzysztof Grabczuk – zmieniamy lubelskie”. Tym piórem będę podpisywał wszystkie umowy dotyczące Funduszy Europejskich. Niestety, nie mogę zdradzić ile kosztowało, ponieważ zamierzam przekazać je na aukcję charytatywną. Szczęśliwemu nabywcy już teraz gratuluję.

Zarząd Województwa podpisał umowę na zakup 5 nowych szynobusów. Wymiana taboru to także kluczowa inwestycja, współfinansowana ze środków RPO WL. Skąd tak wysoka ranga tego przedsięwzięcia?

Sprawna realizacja kolejowych przewozów regionalnych na terenie województwa lubelskiego, o odpowiednim standardzie jakościowym, spełniająca jednocześnie właściwe kryteria ekonomiczne i społeczne wymaga pozyskania nowych autobusów szynowych. Z efektów projektu będą korzystać głównie mieszkańcy województwa w trakcie dojazdów i powrotów ze szkół oraz zakładów pracy, jak też osoby odwiedzające Lubelszczyznę.

Pamiętajmy, że zakupione szynobusy w przyszłości będą dowozić pasażerów również na lotnisko w Świdniku.

Minęły właśnie dwa lata od chwili uruchomienia PO KL na Lubelszczyźnie. Jakie możliwości rozwoju stworzy mieszkańcom województwa Program Operacyjny Kapitał Ludzki w 2010 roku?

Hasło „Człowiek najlepsza inwestycja” promujące Program Operacyjny Kapitał Ludzki dokładnie odzwierciedla ideę, która powinna towarzyszyć wdrażaniu wszystkich dostępnych funduszy. Infrastruktura, którą budujemy i modernizujemy, docelowo przyczyni się do budowy kapitału społecznego lokalnych środowisk naszego województwa. Plany PO KL na 2010 rok zakładają kontraktacje na poziomie ponad 500 mln zł. Wskazane środki stanowią szansę na rozwój mieszkańców Lubelszczyzny. Warto podkreślić, że prawie 30 mln zł zostanie przeznaczonych na projekty współpracy ponadnarodowej i innowacyjne.

Projekty współpracy ponadnarodowej to nowość we wdrażaniu programu Kapitał Ludzki w naszym regionie. Na czym polega ich istota?

Tego typu projekty wyróżnia fakt dodatkowej korzyści, która możliwa jest do osiągnięcia tylko dzięki współpracy z zagranicznym partnerem. Warto podkreślić, że wszystkie etapy związane z realizacją projektów muszą uwzględniać kontekst ponadnarodowy.



Lubelskie 

Z okazji nadchodzących Świąt Bożego Narodzenia
proszę przyjąć życzenia wszelkiej pomyślności.
Niech ten szczególny czas Narodzenia Pańskiego
stanie się dla nas wszystkich czasem radości,
pojednania i wzajemnego zrozumienia,
a nadchodzący 2010 rok
niech obfituje w wiarę, nadzieję i miłość.

Krzysztof Grabczuk
Marszałek Województwa Lubelskiego

EFS na Lubelszczyźnie. Wyzwania na 2010

Opracowywanie Planów działania na rok 2010 w ramach komponentu regionalnego PO KL w województwie lubelskim dobiega końca. Te planistyczne dokumenty Instytucji Pośredniczącej o charakterze operacyjnym opracowywane są indywidualnie dla każdego z Priorytetów. Obecny kształt Planów jest wynikiem kompromisu osiągniętego w wyniku trwającego od czerwca bieżącego roku procesu konsultacyjnego. Obok instytucji zaangażowanych we wdrażanie PO KL aktywnie uczestniczyły w nim różne grupy interesariuszy, w tym członkowie Podkomitetu Monitorującego Województwa Lubelskiego, Wojewódzkiej Rady Zatrudnienia, Kuratorium Oświaty oraz inni partnerzy społeczni.

Plany działania, oprócz wskazania typów operacji przewidzianych w ramach projektów konkursowych i systemowych, planowanej alokacji oraz zakładanych produktów i rezultatów, zawierają **szczegółowe kryteria wyboru projektów**. W głównej mierze to właśnie szczegółowe kryteria – kryteria dostępu oraz kryteria strategiczne – pozwalają na adekwatne do specyficznych potrzeb naszego województwa ukierunkowanie wsparcia.

Zgodnie z zaleceniami Instytucji Zarządzającej oraz Komisji Europejskiej przekrojowo w ramach poszczególnych Priorytetów uwzględnione zostały kwestie:

- wsparcia na rzecz osób po 45 roku życia, zgodnie z założeniami rządowego programu „Solidarność pokoleń”,
- wykorzystania rezultatów i doświadczeń Inicjatywy Wspólnotowej EQUAL,
- łagodzenia negatywnych skutków spowolnienia gospodarczego,
- komplementarności wsparcia z projektami/programami współfinansowanymi z innych źródeł niż Europejski Fundusz Społeczny, w tym między innymi Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Lubelskiego.

Nowe Plany działania silnie zaakcentowały potrzebę kompleksowego podejścia w realizacji wsparcia adresowanego do osób, w tym również poprzez obligatoryjne zastosowanie indywidualnych planów działania w wybranych typach operacji. W ramach projektów szkoleniowych, niezależnie od wspomnianej komplementarności, położono nacisk na kursy i szkolenia w branżach istotnych dla rozwoju regionu oraz szkolenia prowadzące do uzyskania powszechnie uznawanych certyfikatów. Horyzontalnie promowane będą innowacyjne metody i techniki nauczania. Istotne wydaje się również preferowanie projektów zakładających zaangażowanie przedsiębiorców, zarówno w identyfikację zawodów deficytowych, popytu na szkolenia, jak i w realizację projektów edukacyjnych.

Warto podkreślić także zastosowanie kryteriów geograficznych kierunkujących wsparciem na wyrównywanie różnic subregionalnych, określonych stopą bezrobocia, wskaźnikiem ubóstwa, poziomem upowszechnienia edukacji przedszkolnej, czy wynikami egzaminów zewnętrznych.

Mając na uwadze jakość projektów oraz ich adekwatność do potrzeb osób i podmiotów objętych wsparciem, w ramach każdego Priorytetu położony został szczególny nacisk na partnerskie podejście w realizacji projektów.

Kryteria dostępu w Planach działania na rok 2010 będą zorientowane na regionalny charakter wsparcia poprzez wskazanie obszaru realizacji oraz pochodzenia grup docelowych objętych wsparciem. Należy wspomnieć także o obowiązku wnioskodawców do prowadzenia biura projektu lub posiadania siedziby na terenie naszego regionu. Za pomocą kryteriów dostępu ograniczono liczbę składanych wniosków w ramach jednej rundy konkursowej oraz przewidziano ramy czasowe dla realizacji wybranych projektów.

Instytucja Pośrednicząca podjęła decyzję o wydzieleniu „konkurujących” typów projektów, poprzez organizację odrębnych konkursów w ramach Poddziałania 7.2.1 (wyłączenie wsparcia dla tworzenia i działalności podmiotów integracji społecznej), w Poddziałaniu 8.1.1 (rozdzielenie wsparcia dla przedsiębiorstw i osób) oraz w Poddziałaniu 8.2.1 (wydzielenie konkursu dla staży i szkoleń praktycznych). Zrezygnowano też z kampanii informacyjno-promocyjnych.

Wzorem roku ubiegłego konkursy ogłaszane w 2010 roku w ramach komponentu regionalnego PO KL, z wyjątkiem konkursów na projekty innowacyjne oraz projekty współpracy ponadnarodowej, realizowane będą w procedurze otwartej.

Wybrane kluczowe kierunki w ramach poszczególnych Priorytetów

Priorytet VI

- wsparcie osób znajdujących się w szczególnej sytuacji na rynku pracy, w tym m.in. osób młodych i po 45 roku życia, niepełnosprawnych, kobiet, osób z terenów wiejskich, długotrwale bezrobotnych, osób, które utraciły zatrudnienie z przyczyn dotyczących pracodawcy
- uwzględnianie osób pochodzących z obszarów o najwyższej w województwie stopie bezrobocia
- promowanie współpracy z pracodawcami

Priorytet VII

- preferencje dla tworzenia Klubów Integracji Społecznej i Centrów Integracji Społecznej
- wsparcie powiatów, w których nie funkcjonują Kluby Integracji Społecznej

- wsparcie osób znajdujących się w szczególnej sytuacji na rynku pracy, w tym osób młodych, niepełnosprawnych

- uwzględnianie osób pochodzących z gmin o wysokim w skali w województwa wskaźniku ubóstwa

Priorytet VIII

- adresowanie projektów do przedsiębiorców niekorzystających wcześniej ze wsparcia

- doradztwo i szkolenia wynikające z potrzeb pracodawców w regionie – więcej usług sprofilowanych

- wsparcie dla osób z wykształceniem co najwyżej średnim

- wspieranie powiązań sfery przedsiębiorczości i nauki

Priorytet IX

- uwzględnianie obszarów o najniższych wskaźnikach edukacyjnych (upowszechnienie edukacji przedszkolnej, wskaźniki kształcenia ustawicznego itp.)

- kształcenie pod kątem wymogów regionalnej gospodarki i regionalnego rynku pracy – dostosowanie podaży kształcenia do potrzeb rynku pracy w regionie

- kształcenie i doskonalenie nauczycieli w zakresie kompetencji kluczowych oraz wykorzystywania sprzętu ICT w nauczaniu, a także przygotowujące do pracy z dziećmi o specjalnych potrzebach edukacyjnych, czy z grupami różnowiekowymi

- synergia pomiędzy kształceniem formalnym i kształceniem pozaformalnym w Priorytecie VIII i IX

Obok kontynuowanych już **projektów systemowych** na szczególną uwagę zasługują również projekty nowe, w tym planowane uruchomienie regionalnego obserwatorium rynku pracy (Poddziałanie 6.1.2), outplacement – instrument szybkiego reagowania (Poddziałanie 8.1.2) czy indywidualizacja procesu nauczania i wychowania uczniów klas I – III szkół podstawowych (Poddziałanie 9.1.2).

Ogółem do zakontraktowania w ramach wszystkich Priorytetów komponentu regionalnego PO KL na rok 2010 zaplanowana została kwota ponad 530 000 000 zł, z czego 23 000 000 zł przewidziano na projekty innowacyjne oraz 5 000 000 zł na projekty współpracy ponadnarodowej.

Zapraszamy do zapoznania się z poszczególnymi Planami działania na rok 2010 oraz z harmonogramem ogłoszenia konkursów, które to po zatwierdzeniu przez Instytucję Zarządzającą zostaną opublikowane na stronie internetowej Instytucji Pośredniczącej www.efs.lubelskie.pl



Iwona Nakielska
Dyrektor Departamentu EFS, UMWL

„Agenda działań na rzecz równości szans kobiet i mężczyzn w ramach Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki 2007–2013” – narzędzie realizacji zasady równości szans kobiet i mężczyzn

Ewaluacja Sektorowego Programu Operacyjnego Rozwój Zasobów Ludzkich¹, jak również wyniki badania projektów pilotażowych Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki² wykazały niską świadomość perspektywy równości szans kobiet i mężczyzn, zarówno wśród pracowników instytucji zaangażowanych we wdrażanie tych programów, jak i projektodawców. Przestrzeganie zasady traktowano instrumentalnie jako kolejny wymóg formalny, najczęściej o charakterze wyłącznie deklaratywnym. Badania te zdiagnozowały niewystarczającą wiedzę o możliwościach podejmowania konkretnych działań na rzecz stosowania i upowszechniania zasady równości szans kobiet i mężczyzn.

¹ Badanie ewaluacyjne realizacji perspektywy równości płci w ramach Sektorowego Programu Operacyjnego Rozwój Zasobów Ludzkich 2004–2006, Raport końcowy, Warszawa, listopad 2007.

² Badanie projektów pilotażowych Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki, Raport końcowy, Warszawa, wrzesień 2008.

Ministerstwo Rozwoju Regionalnego, wychodząc naprzeciw zidentyfikowanym problemom, w maju bieżącego roku przyjęło „Agendę działań na rzecz równości szans kobiet i mężczyzn w ramach Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki 2007–2013”.

Cele Agendy działań

Jak wynika z dokumentu „dzięki świadomym i systematycznym działaniom instytucji Zarządzającej PO KL, wszelkie podmioty zaangażowane we wdrażanie PO KL będą realizować zasadę równości szans kobiet i mężczyzn, przyczyniając się do wzmocnienia równości płci”. Wskazane działania realizowane będą w ramach dwóch równorzędnych celów szczegółowych:

- I. Tworzenie równościowego systemu instytucjonalnego,
- II. Podniesienie świadomości projektodawców na temat realizacji zasady równości szans w PO KL.

Tworzenie równościowego systemu instytucjonalnego

W ramach realizacji celu pierwszego Agenda działań przewiduje:

- 1) Podniesienie świadomości pracowników instytucji zaangażowanych w realizację PO KL na temat zasady równości szans kobiet i mężczyzn, poprzez szkolenia adresowane głównie do:
 - członków Komisji Oceny Projektów,
 - pracowników Punktów Informacyjnych EFS,
 - kadry kierowniczej Instytucji Pośredniczących i Instytucji Pośredniczących II stopnia,
 - członków Podkomitetów Monitorujących PO KL,
 - pracowników Regionalnych Ośrodków EFS.
- 2) Budowanie otoczenia instytucjonalnego realizacji zasady równości szans kobiet i mężczyzn, zakładające między innymi:
 - Powołanie Grupy Roboczej ds. Zasady Równości Szans Kobiet i Mężczyzn, odpowiedzialnej za inicjowanie działań promujących równość płci w ramach PO KL.
 - Certyfikację instytucji odpowiedzialnych za wdrażanie PO KL – badaniem objęte zostaną zarówno kwestie równouprawnienia kobiet i mężczyzn w miejscu pracy (z wykorzystaniem wskaźnika *Gender Index*³), jak też przestrzeganie zasady we wdrażaniu Programu, głównie w kontekście oceny i monitorowania zasady.
- 3) Pełne uwzględnienie w systemie realizacji PO KL zasady równości szans kobiet i mężczyzn, które zakłada:
 - Opracowanie i wdrożenie „standardu minimum” - wprowadzenie do Karty Oceny Merytorycznej listy sprawdzającej w postaci pytań, które pozwalają zwerifikować, czy opracowany wniosek o dofinansowanie realizuje zasadę. Narzędzie to określa liczbę pozytywnych odpowiedzi, które w minimalnym zakresie zapewniają zgodność projektu z zasadą równości szans kobiet i mężczyzn. Instytucja Zarządzająca PO KL zakłada sukcesywne zwiększanie minimalnej liczby pozytywnych odpowiedzi standardu⁴.
 - Zmianę wniosku o dofinansowanie, poprzez wprowadzenie podziału przewidywanej liczby uczestników projektu na kobiety i mężczyzn.
 - Uwzględnienie zasady równości szans kobiet i mężczyzn w dokumentach sprawozdawczych – beneficjenci we wniosku o płatność będą zobowiązani

³ Wskaźnik Gender Index opracowany w ramach projektu Programu Narodów Zjednoczonych ds. Rozwoju UNDP, którego metodologia opiera się na zebraniu metodą badań ankietowych, danych ilościowych i jakościowych dotyczących sytuacji kobiet i mężczyzn w przedsiębiorstwach; Agenda działań na rzecz równości szans kobiet i mężczyzn w ramach programu operacyjnego kapitał ludzki 2007–2013, Warszawa, maj 2009.

⁴ Więcej informacji na ten temat w kolejnym numerze.

opisać działania podjęte w celu przestrzegania kwestii horyzontalnych, z naciskiem na zasadę równości szans kobiet i mężczyzn. Zaplanowano również rozszerzenie zakresu sprawozdawczości okresowej na poziomie IP oraz IP 2 o kwestie szczegółowej analizy dotyczącej realizacji zasady.

- Zakres ewaluacji zostanie poszerzony o konieczność przeanalizowania każdego zagadnienia z perspektywy płci, pod kątem przestrzegania zasady równości szans kobiet i mężczyzn.
- Promocja i informacja nakierowana zostanie na wzmacnianie przekazu o kwestie równości szans kobiet i mężczyzn, między innymi poprzez spotkania i konferencje, regularne artykuły w Biuletynie Informacyjnym EFS oraz forum wymiany informacji w ramach portalu *Baza Wiedzy*.



W ramach projektów dofinansowywanych z EFS-u nasi beneficjenci muszą przestrzegać zasady równości szans

Podniesienie świadomości projektodawców na temat realizacji zasady równości szans w PO KL

Cel drugi Agendy zostanie osiągnięty dzięki następującym działaniom:

- 1) Publikacje – podstawowe źródło informacji dla projektodawców o równości szans kobiet i mężczyzn w ramach PO KL stanowi wydany podręcznik „Zasada równości szans kobiet i mężczyzn w projektach PO KL”⁵.
- 2) Szkolenia – Regionalne Ośrodki EFS przeprowadzą będą szkolenia dla projektodawców w oparciu o jeden, uniwersalny dla całego kraju program szkoleń, z zakresu przygotowania wniosków o dofinansowanie pod kątem uwzględniania zasady równości szans kobiet i mężczyzn.

⁵ M. Branka, M. Rawłuszko, A. Siekiera, *Zasada równości szans kobiet i mężczyzn w projektach PO KL*, Departament Zarządzania EFS MRR, 2009. Podręcznik dostępny na stronie internetowej www.efs.gov.pl oraz www.efs.lubelskie.pl

- 3) Informacja – niezależnie od działań Regionalnych Ośrodków EFS dużą rolę w działaniach informacyjnych w kwestii równości szans kobiet i mężczyzn odgrywają Punkty Informacyjne EFS działające w IP i IP 2, a także członkowie Grupy Roboczej ds. Zasady Równości Szans Kobiet i Mężczyzn.
- 4) Konkurs dobre praktyki – zaplanowano wydzielenie kategorii *polityki horyzontalne*, w tym zasada równości szans kobiet i mężczyzn, co pozwoli na zidentyfikowanie najlepszych rozwiązań i praktyk projektowych z zakresu zasady równości płci.
- 5) Konsultacje internetowe/telefoniczne – niezależnie od istniejącej infolinii uruchomiona została skrzynka

mailowa dla projektodawców pod adresem rownoscplci@mrr.gov.pl

Wskazane działania wynikające z Agendy angażują wszystkie instytucje systemu wdrażania Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki. Jak wynika z przeprowadzonych badań, jedynie takie rozwiązanie, pozwoli zapewnić, iż wspólnotowy obowiązek przestrzegania horyzontalnej zasady równości szans kobiet i mężczyzn w ramach realizacji PO KL zostanie wypełniony.



Ewa Olejniczek-Wójcik

*koordynator ds. programowania i zarządzania,
Oddział Zarządzania Komponentem Regionalnym PO KL, DEFS, UMWL*

Możliwości oferowane przez Europejski Fundusz Społeczny osobom wykluczonym społecznie

Zgodnie z definicją przedstawioną w Narodowej Strategii Integracji Społecznej wykluczenie społeczne to: brak lub ograniczone możliwości uczestnictwa, wpływania, korzystania osób i grup z podstawowych praw, instytucji publicznych, usług, rynków, które powinny być dostępne dla każdego.

Przyczyny i obszary wykluczenia są bardzo różne. Mogą do nich należeć m.in.: pochodzenie etniczne, niski poziom wykształcenia czy status ekonomiczny, niewielki dostęp do środków komunikacji (niska mobilność społeczna). Właściwie każdy czynnik decydujący o „pozostawaniu innym” względem społeczeństwa może prowadzić do wykluczenia społecznego. Do przyczyn wykluczenia społecznego należy również zaliczyć funkcjonujące w społeczeństwie stereotypy i uprzedzenia, których skutkiem jest bezpośrednia lub pośrednia dyskryminacja, np. ze względu na jakąś cechę danej osoby, tj. płeć, wiek, pochodzenie rasowe, wyznanie czy niepełnosprawność.

Wsparcie udzielane w ramach PO KL jest tożsame z działaniami i usługami skierowanymi do grup społecznych, znajdujących się w szczególnej sytuacji na rynku pracy.

Wojewódzki Urząd Pracy w Lublinie w 2009 roku w ramach Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki realizuje projekty systemowe (beneficjentami są Ośrodki Pomocy Społecznej i Powiatowe Centra Pomocy Rodzinie) skierowane do osób spełniających łącznie 3 warunki spośród wymienionych:

- korzystający z zaświadczeń pomocy społecznej,
- wiek aktywności zawodowej 15–24 lat,

- niezatrudnieni lub zatrudnieni zagrożeni wykluczeniem społecznym z co najmniej jednego powodu spośród wskazanych w art. 7 Ustawy o pomocy społecznej z dnia 12 marca 2004 r. (Dz. Ust. 2004. Nr 64 poz. 593 z późn. zm.),
- otoczenie osób wykluczonych społecznie (w zakresie wsparcia towarzyszącego),
- jednostki organizacyjne pomocy społecznej i ich pracownicy (w zakresie upowszechniania pracy socjalnej).

Zastosowane formy wsparcia (m.in. szkolenia, kursy, poradnictwo psychologiczne, psychospołeczne lub zawodowe, staże, subsydiowane zatrudnienie) mają na celu przywrócenie osób wykluczonych na rynek pracy oraz ich integrację ze społeczeństwem. Wsparcie powrotu do zatrudnienia lub innej pracy zarobkowej





realizowane jest poprzez przywrócenie zdolności lub możliwości zatrudnienia oraz wyeliminowanie przeszkód napotykanym przez te osoby w procesie dostępu do praw i usług społecznych.

Projekty skierowane do osób wykluczonych społecznie mogą być w ramach PO KL realizowane zarówno w komponentie centralnym, jak również w ramach Priorytetu VII *Promocja integracji społecznej* – na szczeblu regionalnym.

W ramach Priorytetu VII podejmowane będą przede wszystkim działania zmierzające do ułatwienia dostępu do rynku pracy osobom zagrożonym wykluczeniem społecznym oraz rozwijania instytucji ekonomii społecznej jako skutecznej formy integracji społeczno-zawodowej.

Spośród wielu form wsparcia dużym zainteresowaniem cieszą się kursy komputerowe, księgowości komputerowej, fryzjerskie, wizażu, języka angielskiego, prawa jazdy kat. B, C i E.

Z danych dotyczących pierwszego półrocza 2009 r. wynika, iż udział w projektach realizowanych w ramach Priorytetu VII zakończyły 2802 osoby (w tym 1952 kobiety i 850 mężczyzn), natomiast kontynuuje jeszcze 1640 osób (w tym 1515 kobiet i 125 mężczyzn).

Dane dotyczące ilości osób uczestniczących w projektach realizowanych w ramach omawianego Priorytetu wskazują na duże zainteresowanie osób wykluczonych społecznie a także potrzebę wspierania tej grupy w powrocie na rynek pracy dzięki wykorzystaniu środków z EFS.



Marta Soboś

*podinspektor, Wydział Programowania i Kontroli,
Wojewódzki Urząd Pracy w Lublinie*

Pomoc publiczna w komponentie regionalnym Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki

Rodzaje pomocy publicznej udzielanej w ramach PO KL

Pomoc publiczna na subsydiowane zatrudnienie
c) Pomoc publiczna na pokrycie dodatkowych kosztów zatrudnienia pracowników niepełnosprawnych.

Pomoc na pokrycie dodatkowych kosztów w związku z zatrudnieniem osoby niepełnosprawnej obejmuje koszty:

- adaptacji pomieszczeń zakładu pracy do potrzeb pracowników niepełnosprawnych,
- adaptacji lub zakupu sprzętu lub zakupu i autoryzacji oprogramowania na użytek pracowników niepełnosprawnych, w tym urządzeń technologii wspomagających lub przystosowującej do ich potrzeb, których beneficjent pomocy nie poniósł-

by, gdyby zatrudniał pracownika pełnosprawnego (koszty adaptacji lub nabycia urządzeń pomniejsza się o wartość adaptacji lub nabycia takich samych urządzeń, które zostałyby wykorzystane na potrzeby osób w pełni sprawnych),

- zatrudnienia pracownika na czas poświęcony wyłącznie na pomoc pracownikowi niepełnosprawnemu w pracy w zakresie czynności ułatwiających komunikowanie się z otoczeniem oraz czynności niemożliwych lub trudnych do samodzielnego wykonania przez pracownika niepełnosprawnego.

Kosztom kwalifikowanym jest wówczas koszt zatrudnienia pracownika zajmującego się osobą niepełnosprawną, za czas faktycznie poświęcony na opiekę (np. odrębna umowa o pracę, która w zakresie

obowiązków służbowych przewiduje wyłącznie opiekę nad osobą niepełnosprawną). Należy pamiętać, iż czas poświęcony na opiekę nad osobą niepełnosprawną powinien być udokumentowany przejrzysto oraz powinien być możliwy do rzetelnego zweryfikowania, a zatem nie powinna mieć miejsce sytuacja, w której pracownik zatrudniony na innym stanowisku pracy u beneficjenta pomocy publicznej wykonuje pracę asystenta osoby niepełnosprawnej wyłącznie na podstawie karty pracy.

Zgodnie z przepisami Rozporządzenia 800/2008, kwota pomocy przeznaczona na pokrycie kosztów związanych z przystosowaniem stanowisk pracy do potrzeb osób niepełnosprawnych nie może przekroczyć 100% kosztów płacy każdej osoby niepełnosprawnej zatrudnionej w ramach projektu oraz 100% rzeczywistych podwyższonych kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą (tj. dodatkowych kosztów wynikających z dostosowania stanowiska pracy do potrzeb osoby niepełnosprawnej).

Pomoc na pokrycie dodatkowych kosztów zatrudnienia osoby niepełnosprawnej wywołuje efekt zachęty, jeżeli wydatki kwalifikowane poniesione przez beneficjenta pomocy przekraczają koszty, jakie musiałby ponieść beneficjent pomocy, w przypadku zatrudnienia pracownika pełnosprawnego.

Definicje:

Pracownik znajdujący się w szczególnie niekorzystnej sytuacji oznacza osobę, która spełnia co najmniej jeden z następujących warunków:

- pozostawała bez zatrudnienia przez okres co najmniej 6 miesięcy poprzedzających zatrudnienie,
- nie posiada wykształcenia ponadgimnazjalnego lub zawodowego, zgodnie z Międzynarodową Standardową Klasyfikacją Edukacji (ISCED), na poziomie ISCED 3,
- ukończyła 50 rok życia,
- jest samotną osobą dorosłą wychowującą co najmniej jedno dziecko w rozumieniu art. 6 ust. 5 ustawy z dnia 26 lipca 1991r. o podatku dochodowym od osób fizycznych lub posiadającą na utrzymaniu osobę zależną,
- pracuje w sektorze lub zawodzie, w którym różnica w poziomie zatrudnienia kobiet i mężczyzn jest co najmniej o 25% wyższa niż średnia różnica w poziomie zatrudnienia kobiet i mężczyzn we wszystkich sektorach gospodarki narodowej i należy do grupy będącej w mniejszości w danej branży lub zawodzie,
- jest członkiem mniejszości etnicznej w rozumieniu ustawy z dnia 6 stycznia 2005r. o mniejszościach narodowych i etnicznych oraz o języku regional-

nym, który w celu zwiększenia szans na uzyskanie dostępu do stałego zatrudnienia musi poprawić znajomość języka, uzupełnić szkolenia zawodowe lub zwiększyć doświadczenie zawodowe.

Pracownik znajdujący się w bardzo niekorzystnej sytuacji oznacza osobę, która pozostawała bez zatrudnienia przez okres co najmniej 24 miesiące poprzedzających zatrudnienie.

Pracownik niepełnosprawny oznacza każdą osobę, która spełnia co najmniej jeden z następujących warunków:

- została uznana za osobę niepełnosprawną na mocy prawa krajowego,
- u której rozpoznano ograniczenie wynikające z upośledzenia sprawności fizycznej, umysłowej lub psychicznej.

Szczegółowe informacje na temat zasad i trybu udzielania pomocy publicznej, warunków wyłączeń z udzielania pomocy publicznej, zasad wyliczania pomocy publicznej, katalogu kosztów kwalifikowanych w ramach danego typu pomocy, warunków pozwalających wykluczyć jej występowanie oraz obowiązków podmiotów udzielających pomocy publicznej określają: Rozporządzenie Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 6 maja 2008 r. w sprawie udzielania pomocy publicznej w ramach Programu Operacyjnego



Kapitał Ludzki (Dz. U. z 2008 r., nr 90, poz. 557), zmienne rozporządzeniem Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 17 grudnia 2008 r. (Dz. U. z 2008 r., nr 224, poz. 1484) oraz *Zasady udzielania pomocy publicznej w ramach Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki* z dnia 8 lipca 2009 r.



Ewa Koldryn

inspektor ds. pomocy publicznej i działań systemowych,
Oddział Monitoringu i Ewaluacji PO KL, DEFS, UMWL

Pierwsza taka umowa

Od 2010 r. lublinianie będą mogli skorzystać z przedłużenia ul. Krańcowej do ul. Kunickiego. W październiku władze samorządowe miasta i regionu uroczyście podpisały umowę na wykonanie tej inwestycji. To jednocześnie pierwsza umowa w RPO WL dotycząca realizacji projektu kluczowego.

Koszt budowy 700 m odcinka drogi od ul. Długiej do ul. Kunickiego wyniesie 53,1 mln zł. Dotacja przekazana miastu z Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Lubelskiego stanowi 28 mln zł. – To priorytetowa inwestycja dla Lublina. Stolica województwa powinna być bowiem siłą napędową rozwoju całego województwa – przekonywał Marszałek Krzysztof Grabczuk.

Realizacja projektu wiąże się z budową tzw. małej obwodnicy śródmiejskiej Lublina, prowadzącej od Al. Smorawińskiego przez Al. Gen. Andersa, Al. Tysiąclecia, ul. Krańcową, ul. Kunickiego, ul. Wrotkowską, ul. Krochmalną, Al. Jana Pawła do Al. Kraśnickiej, której elementem jest ul. Krańcowa. – Cieszę się, że mamy możliwość

zakończyć realizację tego projektu, tym bardziej że pierwsze plany dotyczące ulicy Krańcowej powstały przeszło 20 lat temu. Jeżeli uda się dodatkowo połączyć ul. Kunickiego z ul. Wrotkowską, to wówczas miasto zyska małą dwujezdniową obwodnicę od strony południowej, między ul. Witosa, kierunkiem na Zamość a ul. Kraśnicką, czyli trasą na Rzeszów. Staramy się konsekwentnie dążyć do wykonania tego traktu komunikacyjnego – podkreślał **Adam Wasilewski**, Prezydent Lublina.



Krzysztof Grabczuk, Marszałek Województwa Lubelskiego, Adam Wasilewski Prezydent Miasta Lublin składają podpisy pod pierwszą umową na realizację projektów kluczowych w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Lubelskiego



Marszałek Krzysztof Grabczuk i Prezydent Adam Wasilewski tuż po podpisaniu umowy

Przedsięwzięcie poprawi dostępność komunikacyjną wschodnich dzielnic miasta, w szczególności strefy ekonomicznej zlokalizowanej na Zadębciu i Felinie. W rezultacie znacząco ułatwi funkcjonowanie regionalnych przedsiębiorstw oraz przyczyni się do wzrostu konkurencyjności województwa i mobilności jego mieszkańców. Ponadto wpłynie pozytywnie na poprawę środowiska naturalnego poprzez przywrócenie do użytku publicznego doliny rzeki Czerniejówki oraz zmniejszenie emisji spalin i hałasu.

Przypomnijmy, że inwestycja jest kontynuacją przebudowy ul. Krańcowej, na odcinku od al. Witosa do ul. Długiej, zrealizowanej w ramach Zintegrowanego Programu Operacyjnego Rozwoju Regionalnego 2004–2006 (ZPORR). Wówczas koszt modernizacji drogi wyniósł 7 mln zł, natomiast wartość unijnej dotacji przekroczyła 5,25 mln zł.

Marszałek Grabczuk i Prezydent Wasilewski sygnowali również umowę wstępną (*preumowę*) na budowę stadionu miejskiego. Inwestycja, należąca do 26 kluczowych projektów województwa, powstanie ostatecznie na terenach byłej cukrowni, przy ul. Krochmalnej. Władze miasta liczą, że obiekt będzie gotowy do 2012 r. Środ-

ki z Regionalnego Programu Operacyjnego pozwolą na sfinansowanie niemal połowy kosztów przedsięwzięcia, czyli ok. 70 mln zł. Całkowitą wartość projektu oszacowano na kwotę 155 mln zł.

– Jesteśmy województwem biedniejszym, dlatego musimy pracować ciężiej niż inni. Liczy się więc każda inwestycja sfinansowana ze środków unijnych. Z całą odpowiedzialnością mogę powiedzieć, że przedsię-

wzięcia drogowe, budowa Centrum Spotkania Kultur, stadionu miejskiego czy portu lotniczego w Świdniku to projekty, które zmienią oblicze Lubelszczyzny – podkreślił na zakończenie K. Grabczuk.



Paweł Florek

podinspektor ds. współpracy z mediami,
Oddział Informacji i Promocji RPO, DSiRR, UMWL

Realizacja projektów kluczowych w ramach RPO WL

Zarząd Województwa Lubelskiego 7 kwietnia 2009 r. przyjął ostateczny Indykacyjny Wykaz Indywidualnych Projektów Kluczowych (IWIPK). Na liście podstawowej znalazło się 26 projektów kluczowych. Indywidualne projekty kluczowe to przedsięwzięcia szczególnie istotne dla rozwoju społeczno-gospodarczego województwa lubelskiego. Z beneficjentami, których wnioski zostaną umieszczone na liście podstawowej IWIPK, ZWL podpisuje umowy wstępne (*preumowy*) dotyczące przygotowania projektów indywidualnych. W przypadku projektów złożonych przez Samorząd Województwa Lubelskiego, w miejsce umów wstępnych, przyjmuje się *zobowiązanie do prawidłowego i terminowego przygotowania projektu*, określające obowiązki dotyczące przygotowania projektu indywidualnego. Ostateczny termin na podpisanie umów wstępnych/zobowiązań minął 7 października br.

W przypadku projektów kluczowych gotowych do realizacji w momencie przyjęcia przez Zarząd Województwa IWIPK, **możliwe jest odstąpienie od podpisania umów wstępnych/przyjęcia zobowiązania**. W takim przypadku beneficjent składa wniosek o dofinansowanie realizacji projektu wraz z kompletną dokumentacją, bez konieczności podpisania umowy wstępnej.

Z ogólnej liczby projektów umieszczonych w Indykacyjnym Wykazie Indywidualnych Projektów Kluczowych w ramach RPO WL Zarząd Województwa Lubelskiego przyjął łącznie 8 zobowiązań oraz podpisał 12 umów wstępnych. 5 beneficjentów ze względu na gotowość projektów do realizacji, po uzyskaniu zgody ZWL, **odstąpiło od podpisania umów wstępnych/ przyjęcia zobowiązań**. W przypadku projektu rozbudowy Regionalnego Portu Lotniczego: Port Lotniczy Lublin S.A. (Świdnik) termin podpisywania umowy wstępnej został przesunięty do czasu ukazania się niezbędnego Rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego w sprawie udzielania pomocy na inwestycje w zakresie portów lotniczych w ramach Regionalnych Programów Operacyjnych.

Obecnie Departament Strategii i Rozwoju Regionalnego rozpoczął analizę 14 nowych propozycji projektów w celu ich ewentualnego włączenia do Indykacyjnego Wykazu Indywidualnych Projektów Kluczowych. Przesłane przez beneficjentów zgłoszenia projektów zostaną poddane ocenie. Jeżeli spełnią wymagane kryteria, DSiRR przedstawi Zarządowi Województwa Lubelskiego listę projektów rekomendowanych do umieszczenia w IWIPK. Decyzję o ostatecznym kształcie zaktualizowanego IWIPK podejmie ZWL.

System zaliczkowy już funkcjonuje

Beneficjenci RPO WL mogą liczyć na zaliczki. Urząd Marszałkowski właśnie wprowadził ten rodzaj płatności. Dzięki temu unijne pieniądze będą wydawane jeszcze szybciej.

W sytuacji kryzysu gospodarczego i przy utrudnionym dostępie do zewnętrznych źródeł finansowania dotychczasowy system wydatkowania środków unijnych oparty na refundacji przestał być efektywny i dostatecznie zadowalający.

Beneficjenci III–VIII osi priorytetowej RPO WL mogą więc liczyć na kolejne usprawnienie prowadzące do szybszego wydatkowania środków unijnych, a zatem

sprawniejszej realizacji swoich inwestycji. 13 października 2009 roku Zarząd Województwa Lubelskiego wprowadził system zaliczek.

– Jest to jedno z bardziej przyjaznych dla beneficjentów rozwiązań w Polsce, ponieważ zapewnia wypłacanie zaliczek do poziomu 85% przyznanej w ramach RPO WL dotacji, które jednocześnie mogą być wydatkowane w pierwszej fazie realizacji projektów – tłumaczy **Bogdan Kawałko**, dyrektor DSiRR.

Departament Strategii i Rozwoju Regionalnego wypłacił już pierwszą zaliczkę na wykonanie inwestycji pn. „Poprawa jakości i dostępności świadczeń zdrowotnych SP ZOZ w Radzynie Podlaskim poprzez kompleksową

informatyzację połączoną z ucyfrowieniem RTG". Projekt realizowany w ramach VIII Osi Priorytetowej *Infrastruktura społeczna*, Działania 8.3 *Ochrona zdrowia* otrzymał 894 044,00 PLN.

Warunkiem uzyskania dofinansowania w formie zaliczki jest przedstawienie przez wnioskodawcę harmonogramu składania wniosków o płatność zaliczkową na cały okres realizacji projektu w podziale na miesiące, w terminie do 5 dnia miesiąca poprzedzającego pierwszy wniosek o płatność zaliczkową. W bieżącym roku

termin na składanie wniosków o płatność zaliczkową upłynął 5 listopada br.



Ewa Wilczyńska
starszy specjalista ds. weryfikacji wniosków o płatność,
Oddział Realizacji Projektów, DSiRR, UMWL



Zofia Martwij
inspektor ds. weryfikacji wniosków o płatność, Oddział Realizacji
Projektów, DSiRR, UMWL

Główne założenia systemu zaliczkowego

- z wnioskiem o zaliczkę Beneficjent będzie mógł wystąpić nie częściej niż 1 raz w miesiącu,
 - otrzymanie kolejnej transzy zaliczki będzie możliwe po rozliczeniu 100% wcześniej otrzymanych zaliczek,
 - maksymalna kwota dotacji wypłaconej w formie zaliczki to 85% całkowitej kwoty dofinansowania (pozostałe 15% dofinansowania zostanie wypłacone beneficjentowi w formie refundacji wydatków),
 - Beneficjenci ubiegający się o zaliczkę będą wnosili zabezpieczenie należytego wykonania zobowiązań wynikających z umowy,
 - Beneficjent ubiegający się o zaliczkę przedstawi zaświadczenie z banku stwierdzające, że jego konta nie są objęte egzekucją,
 - dodatkowo warunkiem otrzymania zaliczki będzie zawarcie umowy z wykonawcą/dostawcą,
 - wypłata środków na rzecz Beneficjenta uwarunkowana będzie dostępnością wystarczającej ilości środków na rachunku IZ,
 - rozliczenie środków otrzymanych w formie zaliczki będzie musiało nastąpić w terminie 10 dni roboczych od wpływu dotacji na rachunek bankowy,
 - w przypadku niewykorzystania środków zaliczki Beneficjent będzie zobowiązany do zwrotu niewykorzystanej części wraz z odsetkami od środków zaliczki,
- Beneficjenci, którzy są w trakcie realizacji swoich projektów finansowanych ze środków RPO WL, będą mogli zwrócić się do Departamentu Strategii i Rozwoju Regionalnego (Instytucji Zarządzającej Programem) z wnioskiem o aneks do umowy regulującej kwestie zaliczek.

Nowocześnie i komfortowo będziemy podróżować po Lubelszczyźnie

5 nowych szynobusów zakupi Samorząd Województwa Lubelskiego. Będą obsługiwały m.in. trasę Lublin – Świdnik, w tym lotnisko. Inwestycję współfinansuje Unia Europejska w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Lubelskiego.

Zarząd Województwa Lubelskiego zatwierdził w listopadzie wybór najkorzystniejszej oferty w przetargu na zakup taboru kolejowego do przewozów pasażerskich. 3 grudnia podpisano umowę w tej sprawie. Zwycięzcą zostało konsorcjum Zakładów Naprawczych Taboru Kolejowego „Mińsk Mazowiecki” S.A. i Pojazdy Szynowe „PESA” Bydgoszcz S.A. Holding. Wykonawca zaproponował najniższą cenę 35,9 mln zł.

Konkurencyjna oferta firmy Newag S.A. z Nowego Sącza była droższa o ponad 3,5 mln zł. Przewidywała natomiast dłuższy okres gwarancji.

– Główne kryterium przetargu stanowiła cena. Na zakup taboru mieliśmy zarezerwowane 43 mln zł. Stąd tak przeprowadzony przetarg to duża oszczędność dla budżetu województwa – cieszy się marszałek **Krzysztof Grabczuk**.

Projekt należy do kluczowych przedsięwzięć realizowanych na Lubelszczyźnie, współfinansowanych ze środków Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Lubelskiego. Dotacja wyniesie niemal 16 mln zł.

Szynobus „Mińsk”, ten model będzie obsługiwał linie kolejowe w województwie lubelskim, to nowość w ofercie zakładów „PESA” S.A. i ZNTK S.A. Pojazd produkowany będzie głównie z myślą o eksporcie na rynki Europy Wschodniej. Producent chce zainteresować nim również krajowych odbiorców. Dlatego zaprezentował jego możliwości na Konwencji Marszałków w Brześciu (woj. opolskie).

Dwuczłonowy autobus szynowy ma spalinowy silnik. Jest bezprzedziałowy, w pełni klimatyzowany i moni-



Fot. PESA Bydgoszcz S.A. Holding

torowany. Ma 130 miejsc siedzących. Ponadto umożliwia podróżowanie osobom niepełnosprawnym. Rozwija prędkość do 120 km/godz.

Dwa pierwsze pojazdy mają być dostarczone we wrześniu 2010 r. Pozostałe trzy w czerwcu 2011 r. Szybobusy będą kursowały m.in. na trasach Lublin – Lubartów oraz

Lublin – Świdnik. W przyszłości mają dowozić pasażerów również na lotnisko. Przedsięwzięcie wymaga jednak budowy toru dojazdowego ze stacji Świdnik do Portu Lotniczego Lublin S.A. PKP Polskie Linie Kolejowe S.A. pozyskały na ten cel środki z RPO WL. Dofinansowanie inwestycji wpisanej na listę projektów kluczowych stanowi 12,5 mln zł.

Władze regionu ogłoszą także przetarg na świadczenie usług w zakresie publicznego transportu kolejowego. – Nowy tabor, będący własnością województwa lubelskiego, zostanie przekazany zwycięzcy wskazanego przetargu na zasadzie użyczenia – tłumaczy **Wojciech Wnuk** z Oddziału Zamówień Publicznych Urzędu Marszałkowskiego.



Paweł Florek

podinspektor ds. współpracy z mediami,
Oddział Informacji i Promocji RPO, DSiRR, UMWL

Współpraca: portal *Lubelskie.pl*; portal *Rynek-Kolejowy.pl*;
PESA Bydgoszcz S.A. Holding

Zasady dotyczące udzielania wsparcia w ramach Działania 5.3 Miejski transport publiczny

Zgodnie z przepisami prawa wspólnotowego wsparcie w zakresie modernizacji taboru służącego do świadczenia usług publicznych w transporcie zbiorowym będzie mogło być udzielone w przypadku zawarcia umowy pomiędzy jednostką samorządu terytorialnego a tzw. operatorem. Podmiotowi świadczącemu wskazane usługi przysługuje **rekompensata** z tytułu zobowiązania do świadczenia usług publicznych. Wobec tego operator podejmuje się zobowiązania do świadczenia usługi publicznej w zamian za określoną rekompensatę, która pokrywa straty, jakie są przez niego ponoszone w związku ze świadczeniem usługi publicznej.

Przy wyliczaniu wysokości rekompensaty należy uwzględnić koszty związane ze świadczeniem usługi, tj.: wszystkie koszty związane z działalnością przewozową (wraz z kosztem amortyzacji), koszty związane z wykorzystaniem i utrzymaniem niezbędnej infrastruktury technicznej (jeśli są ponoszone przez operatora), koszty finansowe bezpośrednio związane ze świadczeniem usług oraz podatek dochodowy.

Wyróżnia się dwa rodzaje operatorów: wewnętrznych i zewnętrznych.

Operator wewnętrzny to podmiot, w którym 100% udziałów posiada jednostka samorządu terytorialnego (lub właściwe terytorialnie porozumienie gmin lub związek międzygminny). Taki operator, np. zakład budżetowy lub spółka komunalna, może zostać wybrany bez prze-

prowadzania postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, po spełnieniu szczegółowych warunków.

Zakład budżetowy: Ustalenie, że podmiotem wykonującym usługi publiczne będzie zakład budżetowy, następuje na mocy wewnętrznej i niezależnej decyzji organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego. Statut zakładu budżetowego powinien określać cel i przedmiot działalności w zakresie świadczenia usług publicznych.

Właściwy akt prawa wewnętrznego powinien zatem zawierać:

- zakres świadczenia usługi,
- czas oraz zasięg terytorialny świadczenia usługi,
- zasady obliczania rekompensaty,
- trasy przewozu,
- parametry częstotliwości kursów na każdej trasie,
- określenie poziomu opłat za każdy rodzaj usługi przewozowej na każdej trasie z uwzględnieniem zniżek przysługujących osobom uprawnionym,
- obowiązki zakładu budżetowego wobec odbiorców usług oraz zasady korzystania z usług świadczonych przez zakład.

Spółka komunalna: Zadania jednostki samorządu terytorialnego w zakresie transportu zbiorowego realizują także spółki komunalne. Jednostka samorządu terytorialnego tworzy spółki komunalne w drodze uchwały podjętej przez organ stanowiący bądź przystępuje do ist-

Kryteria Altmark

1. Przedsiębiorstwo jest zobowiązane do i wykonuje zobowiązanie do świadczenia usługi publicznej, a jednocześnie usługa ta jest jasno zdefiniowana.
2. Celem uniknięcia przyznania korzyści ekonomicznej, która może faworyzować wybrane przedsiębiorstwo w stosunku do konkurencji, parametry, na podstawie których ustala się rekompensatę powinny być określone obiektywnie i transparentnie zanim nastąpi nałożenie obowiązku.
3. Rekompensata nie może przekroczyć kosztów poniesionych w związku z realizacją usługi publicznej z uwzględnieniem wpływów z tej usługi oraz rozsądnego zysku.
4. Jeśli przedsiębiorstwo nie zostało wybrane zgodnie z procedurami zamówień publicznych gwarantującymi, że usługa będzie zapewniona po najniższym koszcie dla społeczności, rekompensata nie może przekraczać kosztów, jakie poniosłoby typowe przedsiębiorstwo, dobrze zarządzane i odpowiednio wyposażone do realizacji usługi publicznej, z uwzględnieniem wpływów generowanych przez usługę i rozsądnego zysku.

niejącej już spółki. Obowiązek świadczenia usług publicznych przez spółkę komunalną może wynikać z uchwały o zawiązaniu spółki. Jednakże celem działalności spółki powinno być wykonywanie zadania dotyczącego zaspokajania potrzeb mieszkańców w zakresie transportu zbiorowego. Nałożenie ww. obowiązku powinno być potwierdzone w umowie albo statucie spółki komunalnej.

Powierzenie spółce komunalnej zadań zaspokajania potrzeb mieszkańców w zakresie zbiorowego transportu na terenie jednostki samorządu terytorialnego, nie wymaga zawarcia przez macierzystą jednostkę samorządu terytorialnego odrębnej umowy o zamówienie publiczne z tą spółką. Umowa wykonawcza nie podlega ustawie Prawo zamówień publicznych, ponieważ źródłem zobowiązania do świadczenia usługi publicznej jest w takim przypadku odpowiedni akt władczy.

Szczegółowe określenie zakresu obowiązku świadczenia usług publicznych przez spółkę komunalną następuje w uchwale organu stanowiącego lub w innym dokumencie, który powinien określać na okres co najmniej **roczny**:

- zakres świadczenia usługi,
- czas oraz zasięg terytorialny świadczenia usługi,
- zasady obliczania rekompensaty, trasy przewozu,
- parametry częstotliwości kursów na każdej trasie,
- określenie poziomu opłat za każdy rodzaj usługi przewozowej na każdej trasie z uwzględnieniem zniżek

przysługujących osobom uprawnionym na podstawie właściwych przepisów,

- obowiązki spółki wobec odbiorców usług oraz zasady korzystania z usług świadczonych przez spółkę.

Podmiot zewnętrzny: Jednostka samorządu terytorialnego może powierzyć wykonywanie zadań własnych przedsiębiorcy zewnętrznemu. Powierzenie wykonywania zadań przedsiębiorcy zewnętrznemu następuje w drodze umowy cywilnoprawnej zawieranej na zasadach ogólnych. Umowa zawarta w celu wykonywania transportu zbiorowego przyjmuje formę umowy o świadczenie usług publicznych. Podmiot zewnętrzny wybierany jest w trybie przetargu, zgodnie z ustawą Prawo zamówień publicznych.

Umowa pomiędzy jednostką samorządu, a przedsiębiorcą zewnętrznym zobowiązanym do świadczenia usług publicznych powinna zawierać co najmniej: określenie charakteru świadczonej usługi ze wskazaniem norm ciągłości, regularności, zdolności przewozowej i jakości, cenę usługi oraz szczegółowe dane dotyczące stosunków finansowych między stronami, postanowienia dotyczące trybu wprowadzania zmian do umowy, wskazanie okresu obowiązywania umowy, określenie kar związanych z niewywiązywaniem się z obowiązków umownych, wskazanie, czyją własnością pozostaną aktywa zaangażowane w świadczenie usług przewozowych, w tym w szczególności tabor i infrastruktura.

Zgodnie z rozporządzeniem 1370/07 umowa o świadczenie usług publicznych nie powinna być zawierana na okres dłuższy niż:

- 10 lat w przypadku umów dotyczących przewozów autobusowych, autokarowych albo trolejbusowych oraz 15 lat w przypadku umów dotyczących przewozów kolejowych oraz innych przewozów transportu szynowego.
- 15 lat w przypadku, gdy dana umowa dotyczy różnych rodzajów transportu (np. transportu autobusami i tramwajami), pod warunkiem, że transport szynowy stanowi ponad 50% wartości usług określonych umową.

Zgodnie z art. 7 ust. 2 rozporządzenia Nr 1370/07 jednostka samorządu terytorialnego zamierzająca udzielić zamówienia na usługę publiczną (czy to w drodze przetargu, czy to w drodze bezpośredniego powierzenia) ma obowiązek opublikowania w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej z rocznym wyprzedzeniem informacji odnośnie do: nazwy i adresu jednostki samorządu terytorialnego, przewidywanego trybu wyboru operatora, usług i obszarów potencjalnie objętych zamówieniem. Z obowiązków publikacji zwolnione są sytuacje, w których umowa o świadczenie usług publicznych będzie świadczona w wymiarze mniejszym niż 50 000 kilometrów rocznie.



Joanna Pastuszuk
menedżer ds. pomocy publicznej,
DSiRR, UMWL

Strategie inwestycyjne w dobie spowolnienia gospodarczego

– Rozmowa z Markiem Flasińskim, członkiem Zarządu Województwa Lubelskiego

Wykorzystanie Funduszy Unijnych to jeden z priorytetów rządu i władz regionu. W tym roku mieliśmy przyspieszyć wdrażanie tych środków. Udało się?

Realizując założenia Narodowych Ram Strategicznych Odniesienia na lata 2007–2013 oraz dodatkowo biorąc pod uwagę kryzys gospodarczy, rząd przyspieszył wdrażanie środków pomocowych. Taki sam cel realizuje Zarząd Województwa Lubelskiego. W 2009 roku zakontraktujemy ponad 50% całej alokacji Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Lubelskiego i Europejskiego Funduszu Społecznego. To spory postęp w stosunku do ubiegłych lat.

Przedsiębiorcy stanowią największą grupę beneficjentów Funduszy Europejskich. Co oznacza dla województwa lubelskiego dokapitalizowanie firm?

Rozwój regionu zależy ściśle od rozwoju gospodarczego. Oprócz budowy infrastruktury w naszym województwie stawiamy na wzmożone wsparcie przedsiębiorców. Musimy ściągać kapitał zewnętrzny ale również wzmacniać rodzimych przedsiębiorców. Z badań wynika bowiem, że nasze firmy są słabe kapitałowo. Blisko połowa aktywnych w 2007 roku przedsiębiorstw miała siedzibę w czterech największych województwach: mazowieckim, śląskim, wielkopolskim oraz małopolskim. Biorąc pod uwagę potencjał naszego województwa, mamy zdecydowanie za mało spółek handlowych, w tym spółek kapitałowych. Sporej części firm trudno jest określić obszary, w których funkcjonują, ponieważ łączą wiele typów działań, a to oznacza, że opierają się na strategii przetrwania.

Obok inwestycji w środki trwałe w ramach RPO WL i EFS przedsiębiorcy mogą pozyskać dotacje na podnoszenie kapitału intelektualnego firmy. Czy korzystają z tych możliwości?

Do tej pory działania Zarządu Województwa Lubelskiego koncentrowały się na zwiększaniu alokacji środków pomocowych przeznaczonych na inwestycje, głównie w środki trwałe. Obecnie do tych działań dołączymy akcje promocyjne skierowane do przedsiębiorców, wskazując im możliwości inwestowania w kapitał intelektualny firmy poprzez podnoszenie wiedzy w zakresie zarządzania, tworzenia strategii rozwoju, tworzenia sieci korporacyjnych, łączenia przed-



Marek Flasiński, członek Zarządu Województwa Lubelskiego

siębiorstw, sposobów pozyskiwania zewnętrznego finansowania na rozwój firmy i wiele innych. Niestety, jak dotąd bardzo mało przedsiębiorców skorzystało z tych możliwości. Przypomnę, że środki pomocowe na realizację wspomnianych przedsięwzięć posiadamy w działaniu 1.7, które obsługuje Lubelska Agencja Wspierania Przedsiębiorczości w Lublinie oraz w osi VII w ramach Europejskiego Funduszu Społecznego. W grudniu i styczniu roześlemy do przedsiębiorców informacje drogą mailową oraz zorganizujemy konferencję promującą te działania. Tylko jednoczesne inwestowanie w środki trwałe i w kapitał intelektualny przyniesie wymierne korzyści przedsiębiorcom i całemu regionowi.

Korzystając ze sposobności, życzę, aby radość i pokój Świąt Bożego Narodzenia towarzyszyły wszystkim przez cały nowy rok. Życzę, by był to rok szczęśliwy, spełnił zamierzenia prywatne i zawodowe oraz przyniósł wiele satysfakcji z własnych dokonań.

Rozmawiał:



Paweł Florek
podinspektor ds. współpracy z mediami,
Oddział Informacji i Promocji RPO, DSI RR, UMWL

Punkty Informacyjne RPO WL

Lubelska Agencja Wspierania Przedsiębiorczości w Lublinie

ul. Graniczna 4, 20-010 Lublin
tel. 81 462 38 00
e-mail: lawp@lubelskie.pl
www.lawp.lubelskie.pl

Filia Urzędu w Białej Podlaskiej

ul. Warszawska 14
21-500 Biała Podlaska
tel. 83 343 58 44
e-mail: biala@lubelskie.pl

Filia Urzędu w Chełmie

ul. Plac Niepodległości 1
22-100 Chełm
tel. 82 563 02 08
e-mail: chelm@lubelskie.pl

Filia Urzędu w Zamościu

ul. Partyzantów 94
22-400 Zamość
tel. 84 638 02 67
e-mail: zamosc@lubelskie.pl

Punkt Informacyjny i Naboru Wniosków RPO WL

Urząd Marszałkowski Województwa Lubelskiego

Departament Strategii
i Rozwoju Regionalnego
ul. Franciszka Stefczyka 3b, pok. 0.18
tel. 81 441 67 50
e-mail: rpo@lubelskie.pl,
drr@lubelskie.pl
www.rpo.lubelskie.pl

0800 888 337
Bezpłatna infolinia EFS

0800 888 776
Bezpłatna infolinia RPO

www.efs.lubelskie.pl

www.efs.lubelskie.pl

www.rpo.lubelskie.pl

www.rpo.lubelskie.pl

Punkty Informacyjne i Doradczycy PO KL

Regionalny Ośrodek EFS Lublin

ul. Aleje Racławickie 22
20-037 Lublin
tel. 81 533 12 17 / 18
fax 81 533 12 18
e-mail: info_lublin@roEFS.pl

Regionalny Ośrodek EFS Biała Podlaska

ul. Brzeska 41 p. 202
21-500 Biała Podlaska
tel./fax 83 343 77 55
e-mail: info_bialapodlaska@roEFS.pl

Regionalny Ośrodek EFS Chełm

ul. Wojsławicka 7 / budynek Escottu
22-100 Chełm
tel./fax 82 565 84 45
tel. 82 565 86 09
e-mail: info_chelm@roEFS.pl

Regionalny Ośrodek EFS Zamość

ul. Partyzantów 3 pok. 27
22-400 Zamość
tel. 84 627 11 81
fax 84 627 18 32
e-mail: roEFS.zamosc@fundacja.lublin.pl

Punkty Informacyjne i Naboru Wniosków PO KL

Urząd Marszałkowski Województwa Lubelskiego

Departament Europejskiego
Funduszu Społecznego
ul. Czechowska 19, pok. 1
20-072 Lublin
tel. 81 441 68 43
fax 81 441 68 53
e-mail: efs@lubelskie.pl
www.efs.lubelskie.pl

Wojewódzki Urząd Pracy w Lublinie

ul. Okopowa 5, pok. 341 B
20-022 Lublin
tel. 81 463 53 63
fax 81 463 53 05
e-mail: efs@wup.lublin.pl
www.wup.lublin.pl



**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE



KAPITAŁ LUDZKI
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI

UNIA
EUROPEJSKA

